

DOI: 10.12731/2070-7568-2021-10-4-196-203

УДК 005

УПРАВЛЕНИЕ РУЛЯТОРНЫМИ ПЕСОЧНИЦАМИ В ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКЕ

Гарипова В.В., Абулханова Г.А.

Рассматриваются «регуляторные песочницы» (англ. Regulatory Sandbox), вопросы их успешного государственного регулирования. Регуляторные песочницы представляют собой специальный правовой режим хозяйствующих субъектов, задействованных в сфере разработки и внедрения инновационных продуктов, с сведением к минимуму рисков их предпринимательской деятельности. Вопросы государственного регулирования и управления ими приобретают особую актуальность, поскольку необходимы единый порядок и условия проведения экспериментов. Необходим полный управленческий цикл, включающий этапы планирования экспериментов, подготовки, проведения и оценки эффективности.

Ключевые слова: управление; цифровая экономика; регуляторные песочницы; управление регуляторными песочницами

MANAGEMENT OF RULERATED SANDBOXES IN THE DIGITAL ECONOMY

Garipova V.V., Abulhanova G.A.

This article discusses the so-called regulatory «sandbox» (Eng. Regulatory Sandbox), issues of state regulation, which are actively used in many foreign countries. The essence of the institution of regulatory sandboxes is the introduction of a special legal regime that allows business entities involved in the development of new products and services to conduct experiments on their implementation in a limited environment without the risk of violating the current legislation. The issues of state

regulation and management of them are of particular relevance, since a single procedure and conditions for conducting experiments are needed. A complete management cycle is needed to include the stages of designing experiments, preparing, conducting, and evaluating effectiveness.

Keywords: *governance; digital economy; regulatory sandboxes; regulatory sandbox management*

Введение

В современных условиях актуализации мировых проблем, связанных с пандемией и экологией, вопросы цифровизации, ускорения инновационной деятельности и деятельности, связанной с производством высокотехнологических продуктов, все более актуализируются. Традиционная государственная система в области регулирования экономических процессов не предусматривает ускоренные темпы цифровизации, фактически замедляя их развитие.

Многие государственные регуляторы демонстрируют интерес к экспериментальным правовым режимам. В рамках данных режимов формируется правовая среда, отличающаяся низким административным контролем, что способствует формированию эффективной среды для продуктивной работы, одновременно создавая механизмы защиты клиентов этих услуг и продуктов, находящихся в зоне повышенного риска. К особым режимам относятся также «преференциальные режимы», которым сопутствуют особые правовые условия для хозяйствующих субъектов, позволяющие им разрабатывать и внедрять продукты и услуги без риска нарушения законодательных норм. Такие режимы носят название «регулятивные песочницы».

Материалы и методы

Целью статьи является рассмотрение аспектов управления регуляторными песочницами в цифровой экономике. В ходе исследования были использованы труды российских и зарубежных ученых, научные статьи по исследуемой проблематике. Законы, указы Президента, распоряжения Правительства Российской Федерации, нормативные документы субъектов Российской Федерации, норма-

тивная база зарубежных стран послужили теоретической основой исследования. Методологической основой послужил системный подход, обеспечивший комплексность, системность и целенаправленность исследования.

Результаты и обсуждение

Первые теоретические конструкции, описывающие механизмы регулирования внедрения инновационных проектов в практическую деятельность в виде цифровых регуляторных песочниц, появились в Великобритании. Апробация была пройдена успешно. И как результат: такой опыт активно продолжил свое внедрение в различных отраслях экономики страны, а также произошла экспансия данного инструмента в другие государства.

В мире известны различные виды применения песочниц, среди которых можно выделить:

- цифровые,
- регулятивные,
- корпоративные,
- отраслевые,
- зонтичные,
- квази–развития песочницы др.

Основой для создания песочниц стала повестка Евразийского Экономического Совета (11.10.2017 № 12). Ее предметом явились стратегические аспекты развития экономики в рамках Евросоюза до 2025 г. [2].

В результате в решении ЕАЭС определено, что «регулятивная песочница» есть специализированный, согласованный со всеми заинтересованными сторонами режим апробации проектных решений для построения модели эффективного взаимодействия бизнес–процессов в какой–либо определенной сфере.

Данный инструмент рекомендован к применению экономических процессов в рамках развития цифровой экономики.

Для примера приведем положения Стратегии развития экспорта услуг до 2025 года (Распоряжение Правительства РФ от 14.08.2019 г.

№ 1797–р), в которой проработаны вопросы развития финансово-технологических процессов сопровождения экспорта услуг. Отмечено, что в лидерах развития финансово-технологических процессов находятся такие страны как: КНР, Индия, Бразилия, Австралия. Отмечены также страны с динамично развивающимися финансово-технологическими процессами: США, Германия и др. Указанные государства создают условия для тестирования инновационных решений в режиме «регуляторной песочницы» [3].

Что касается Российской Федерации, то РФ предоставляет следующие режимы для внедрения проектов:

- территория опережающего развития (ТОР);
- особые экономические зоны (ОЭЗ);
- инновационные технологические центры (ИНТЦ);
- индустриальные и промышленные парки
- парки и технополисы, наукограды и др.

В рамках реализации деятельности по внедрению цифровой повестки ЕАЭС в РФ Банк России в 2018 г. предпринял следующие шаги: учреждение инициировало работу регулятивной площадки для апробации услуг с применением цифровых технологий в финансовой сфере. Для внедрения данного инструмента в РФ созданы два консультативных органа: Межведомственный экспертный совет и Экспертный совет.

Данные советы оказывают консультативную поддержку при внедрении пилотных проектов финансовых услуг в цифровой среде. Таким образом, обеспечивается снижение рисков при внедрении подобных инноваций [2].

Так, согласно статистическим данным в регулятивной песочнице в РФ было реализовано за 2020 г. 17 крупных проектов. Среди них – проект, позволяющий в дистанционном режиме осуществлять управление корпоративными счетами в различных банках. Данный проект получил юридический статус и официальную регистрацию в Министерстве юстиции РФ.

Новый толчок для развития регулятивной песочницы был дан следующим законодательным актом – Федеральный закон от 31.07.2020

№ 258–ФЗ «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации». В рамках закона будут развиваться экспериментальные информационные технологии.

Закон создал основу для проведения дискуссий на площадке «Цифровая экономика» по внедрению экспериментальных правовых режимов (ЭПР).

Нормативно-правовой акт создает законодательные рамки для ускорения процессов разработки и внедрения инновационных продуктов в информационной среде. Для этого, в документе предусмотрены особые правовые режимы для апробации цифровых инноваций в различных сферах экономики РФ. Тем не менее, документ устанавливает приоритеты в отраслях экономики России, выделяя такие отрасли как: медицину, транспорт, строительство, промышленность, государственное управление [2].

Тем не менее, закон устанавливает расширенный диапазон сфер экономики для внедрения экспериментальных правовых режимов. Так, иницируются инновации в следующих отраслях экономики России:

- медицина, фармацевтика;
- транспорт;
- сельское хозяйство;
- финансовая сфера;
- он-лайн торговля и др.

Подчеркнем мысль о том, что экспериментальные правовые режимы распространяются именно цифровые инновации.

Так, в Законе расшифровывается данное понятие как:

1. цифровые инновации – это новые или существенным образом оптимизированные продукты или процессы;

2. цифровые инновации – это новый метод в организации деловых отношений, рабочих мест, внешних связей предприятия, которые уже реализуются на практике в тех сферах, которые подробно указаны в Федеральном законе от 31.07.2020 № 258–ФЗ.

Тем не менее, имеются ограничения для установления специальных экспериментальных режимов. Они связаны с запретом на внедрение инноваций, связанных с риском нанесения ущерба жизненно важ-

ным интересам личности, общества и государства, а также с риском нанесения ущерба государственной тайне, безопасности страны, и внедрением в оборот товаров и услуг, запрещенных на территории РФ.

Заключение

Существующие проблемы регуляторных песочниц можно обозначить как:

- разногласия норм и практики правоприменения;
- требования к практике основаны на законодательных ограничениях, что мешает развитию данного института;
- исключительные особенности регуляторных песочниц могут быть утверждены только на федеративном уровне, т.к. подобная практика введена федеральным законом.

Все вышесказанное сводится к тому, что в настоящее время успешным является практика внедрения проекта «регулятивной песочницы» Банка России. Распространение подобной практики в другие сферы и области позволит создать базу действующих консультантов-экспертов по адаптации имеющейся практики к другим отраслям экономики России.

Экспериментальные правовые режимы, при этом, есть основа для формирования системы взаимодействия идей, инноваций, знаний и предпринимателей, готовых внедрить их в практическую деятельность.

Список литературы

1. Куклина Е.А. К вопросу об особых правовых режимах в условиях цифровой экономики («регуляторных песочницах») // Управленческое консультирование. 2019. № 7(127). С. 39–49. DOI: <https://doi.org/10.22394/1726-1139-2019-7-39-49>.
2. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 11 октября 2017 г. № 12 «Об Основных направлениях реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 года».
3. Понкин И.В. Fintech, Regtech и регуляторные песочницы: понятие, цифровая онтология, перспективы / И.В. Понкин, В.П. Куприянов-

- ский, Д.И. Понкин // Современные информационные технологии и ИТ-образование. 2020. Т. 16. № 1. С. 224–234. DOI: <https://doi.org/10.25559/SITITO.16.202001.224-234>.
4. Карагишиева Э.А. Перспективы создания и развития регуляторной песочницы в Российской Федерации // Технологическое предпринимательство, коммерциализация результатов интеллектуальной деятельности и трансфер технологий: Материалы I Всероссийской научно-практической конференции, Пермь, 12 ноября 2020 года. Пермь: Пермский национальный исследовательский политехнический университет, 2021. С. 321–327.

References

1. Kuklina E.A. *Upravlencheskoe konsul'tirovanie*, 2019, no. 7(127), pp. 39–49. DOI: <https://doi.org/10.22394/1726-1139-2019-7-39-49>.
2. Decision of the Supreme Eurasian Economic Council dated October 11, 2017 No. 12 “On the Main Directions for the Implementation of the Digital Agenda of the Eurasian Economic Union until 2025”.
3. Ponkin I.V., Kupriyanovskiy V.P., Ponkin D.I. *Sovremennye informatsionnye tekhnologii i IT-obrazovanie*, 2020, vol. 16, no. 1, pp. 224–234. DOI: <https://doi.org/10.25559/SITITO.16.202001.224-234>.
4. Karagishieva E.A. *Tekhnologicheskoe predprinimatel'stvo, kommersializatsiya rezul'tatov intellektual'noy deyatel'nosti i transfer tekhnologii: Materialy I Vserossiyskoy nauchno-prakticheskoy konferentsii, Perm', 12 noyabrya 2020 goda* [Technological entrepreneurship, commercialization of the results of intellectual activity and technology transfer: Proceedings of the I All-Russian Scientific and Practical Conference, Perm, November 12, 2020]. Perm: Perm National Research Polytechnic University, 2021, pp. 321–327.

ДАННЫЕ ОБ АВТОРАХ

Гарипова Венера Валериевна, кандидат экономических наук, доцент кафедры «Финансовый менеджмент»
Казанский инновационный университет имени В.Г. Тимирязова
ул. Московская, 42, г. Казань 420111, Российская Федерация
Mihailova_venera@mail.ru

Абулханова Гузелия Азатовна, кандидат экономических наук, доцент кафедры управления
Казанский инновационный университет имени В.Г. Тимирязова
ул. Московская, 42, г. Казань 420111, Российская Федерация
2517999@mail.ru

DATA ABOUT THE AUTHORS

Venera V. Garipova, PhD in Economics, Associate Professor of the Department of Finance Management
Kazan State Innovative University named after V.G. Timiryasov
42, Moskovskaya Str., Kazan, 420111, Russian Federation
Mihailova_venera@mail.ru
SPIN-code: 6561-3450
ORCID: 0000-0002-3550-8600
ResearcherID: AAB-7544-2021

Guzeliya A. Abulkhanova, PhD in Economics, Associate Professor of the Department of Management
Kazan State Innovative University named after V.G. Timiryasov
42, Moskovskaya Str., Kazan, 420111, Russian Federation
2517999@mail.ru
SPIN-code: 6362-0802
ORCID: 0000-0003-2837-3733
ResearcherID: S-3181-2016
Scopus Author ID: 1575542915343

Поступила 28.11.2021
После рецензирования 16.12.2021
Принята 20.12.2021

Received 28.11.2021
Revised 16.12.2021
Accepted 20.12.2021